

Uchwała SO.7.4012.245.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 kwietnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy
Września za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony
Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego
2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek
Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), w związku z art. 267 ustawy
z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),
wyraża o przedłożonym przez wykonującego zadania i kompetencje Burmistrza Miasta i Gminy
Września sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2024 wraz z informacją o stanie mienia

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było
sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Września za rok 2024 przedłożone tut. Izbie
w dniu 31 marca 2025 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną
w niepełnej szczegółowości i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi
sporządzonymi na koniec 2024 roku.

I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej
przedstawiono realizację: dochodów i wydatków, udzielonych dotacji, przychodów i
rozchodów budżetu, rachunków dochodów jednostek oświatowych, zobowiązania i
należności budżetu.

W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- dochody i wydatki,
- dotacje i wydatki na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz
innych zadań zleconych gminie ustawami,
- wykonanie wydatków majątkowych,
- zestawienia dotacji udzielonych z budżetu Gminy,
- zestawienie dochodów jednostek oświatowych gromadzonych na wyodrębnionych

rachunkach bankowych i wydatków nimi finansowanych.

W części opisowej sprawozdania zamieszczono informacje o zakresie rzeczowym realizowanych zadań majątkowych sfinansowanych z budżetu 2024 roku.

W sprawozdaniu odniesiono się również do poniesionych z budżetu gminy wydatków na opłacenie odsetek oraz wypłatę kar i odszkodowań w niżej wymienionych pozycjach:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan	Wykonanie
600	60016	456	0	250,91	250,91
751	75108	456	0	2 436,00	2 436,00
852	85295	456	0	500,00	28,58
855	85501	456	0	7 000,00	3 817,09
855	85502	456	0	20 000,00	11 654,41
900	90015	460	0	3 000,00	1 533,87
900	90095	460	0	3 000,00	88,04

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Września za 2024 rok został wykonany z deficytem w wysokości 11.460.723,60 zł przy planowanym deficycie w kwocie 54.360.294,65 zł, bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 309.363.646,93 zł, co stanowi 100,69 % planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 298.681.576,61 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 10.682.070,32 zł,
- b) wydatki wykonano w wysokości 320.824.370,53 zł, co stanowi 88,72% planu, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w wysokości 276.118.128,74 zł,
 - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 44.706.241,79 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 22.563.447,87 zł, czym spełniono wymogi art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Przychody budżetu w roku sprawozdawczym wyniosły łącznie 54.505.224,65 zł, w tym: przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie 730.400,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 15.060.572,73 zł, nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.714.251,92 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 35.000.000,00 zł. Rozchody budżetu z tytułu spłaty kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych wykonano w wysokości 4.144.930,00 zł co stanowi 100 % kwoty zaplanowanej w budżecie. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024.

3. Ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy Września wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku wynosiło 31.585.470,00 zł, co stanowiło 10,21% zrealizowanych dochodów budżetu.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych związanych z realizacją wydatków budżetu, a zobowiązania niewymagalne z tego tytułu stanowią kwotę 8.532.900,89 zł.
5. W sprawozdaniu poinformowano o dochodach uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatkach poniesionych na zadania z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Na stronie 250 sprawozdania wskazano, że zakupione zostały drzewa i krzewy (wydatki rozdz. 90004).
6. Z opiniowanego sprawozdania wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2024 roku powiększone o uzyskane dochody uboczne sklasyfikowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/, tj. dochody ze zwrotów kosztów upomnień i postępowania egzekucyjnego oraz z odsetek od opłaty wniesionych po terminie płatności wyniosły łącznie 17.486.325,39 zł, natomiast wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poniesiono w wysokości 17.694.737,97 zł (rozdz. 90002). Plan na 2024 rok został również zwiększony o kwotę niewykorzystanych w 2023 r. środków za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 5.351.788,03 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z dochodami ubocznymi i przychodami (§ 905) były wyższe niż wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 roku.
Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2024 roku 1.041.922,20 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami wynoszą 218.615,03 zł.
W części opisowej sprawozdania podano informacje o zrealizowanych dochodach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatkach poniesionych na obsługę systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu ujęto informacje o wydatkach poniesionych na odbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych, kosztach utrzymania punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, kosztach wyposażenia nieruchomości w worki do selektywnej zbiórki odpadów, na edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi oraz obsługę administracyjną systemu. W sprawozdaniu nie zawarto informacji czy Gmina ponosiła wydatki dotyczące usuwania odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania, a także czy poniesiono koszty na zadanie obejmujące utworzenie i utrzymanie punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami, tj. wydatki o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
7. Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego (Tabela Nr 22), czym spełniono wymóg

wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na str. 217 – 220 zamieszczono tabelę z danymi o realizacji przedsięwzięć wieloletnich w zakresie zadań bieżących i majątkowych o wykonanych wydatkach w 2024 roku oraz od początku realizacji każdego przedsięwzięcia, natomiast nie podano informacji o zaciągniętych zobowiązaniach oraz zaawansowaniu rzeczowym, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w stopniu podstawowym.

8. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wykonano w wysokości 1.774.292,13 zł. Dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholi i korzystanie ze zwolnień zrealizowano w wysokości 1.928.467,06 zł. Gmina Września w 2024 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 632.367,67 zł. W sprawozdaniu zawarto szczegółowe informacje o poniesionych wydatkach dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.
9. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2024 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od dnia złożenia poprzedniej informacji. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Miasto i Gmina Września posiadała, jego wartość i przeznaczenie oraz zawiera dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w tym okresie. Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane o środkach trwałych uzyskanych w wyniku realizacji inwestycji, wartości posiadanych udziałów w spółkach prawa handlowego oraz zawiera informacje o majątku w inwestycjach rozpoczętych.

Informacja obok mienia komunalnego Miasta i Gminy Września obejmuje również dane o mieniu jednostek nadzorowanych przez Gminę Września posiadających osobowość prawną (instytucji kultury), co wykracza poza zakres danych wymaganych w tej informacji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

(-) Anna Krzysińska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.