

## **UCHWAŁA Nr SO-7/0954/157/2023**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 kwietnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Września za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Września sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia

### **o p i n i ě   p o z y t y w n ą**

#### **U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Września za rok 2022 przedłożone tut. Izbie w dniu 4 kwietnia 2023 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową uchwaloną w niepełnej szczegółowości i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz przedstawił realizację: dochodów i wydatków, dotacji, przychodów i rozchodów budżetu, rachunków dochodów jednostek oświatowych, zobowiązania i należności budżetu.

W części tabelarycznej przedstawiono:

- dochody i wydatki w szczególności określonej zgodnie z uchwałą budżetową,
- dotacje i wydatki na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami,
- wykonanie dochodów z tytułu porozumień lub umów na realizację zadań wspólnych i wydatki nimi finansowane,
- zestawienia dotacji udzielonych z budżetu Gminy,
- zestawienie dochodów jednostek oświatowych gromadzonych na wyodrębnionych rachunkach bankowych i wydatków nimi finansowanych.

Szczegółowość sprawozdania odpowiada szczegółowości uchwalonego budżetu.

Burmistrz w części opisowej sprawozdania zamieścił informacje o zakresie rzeczowym realizowanych zadań majątkowych sfinansowanych z budżetu 2022 roku oraz wskazał na przyczyny niższej niż planowano realizacji wydatków inwestycyjnych.

W sprawozdaniu zamieszczone zostało wyjaśnienie na okoliczność poniesienia z budżetu gminy wydatków na zapłacenie odsetek oraz wypłatę kar i odszkodowań (str. 25).

Opiniowane sprawozdanie zawiera informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego, czym spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W części opisowej sprawozdania zamieszczono również dane o realizacji przedsięwzięć wieloletnich, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II. 1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Września za 2022 rok został wykonany nadwyżką w wysokości 7.372.342,53 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 33.016.418,52 zł), bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 293.928.414,36 zł, co stanowi 99,12 % planu, z tego:
  - dochody bieżące wykonano w wysokości 283.473.781,74 zł, co stanowi 98,65% planu,
  - dochody majątkowe wykonano w wysokości 10.454.632,62 zł, co stanowi 113,52% planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 286.556.071,83 zł, co stanowi 86,95% planu, z tego:
  - wydatki bieżące wykonano w wysokości 254.354.655,56 zł, co stanowi 89,32% planu,
  - wydatki majątkowe wykonano w wysokości 32.201.416,27 zł, co stanowi 71,91% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących o kwotę 29.119.126,18 zł, czym spełniono wymogi art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Rozchody budżetu z tytułu wykupu obligacji wykonano w wysokości 4.000.000,00 zł co stanowi 100 % kwoty zaplanowanej w budżecie. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 68.716.418,52 zł, z tego:

- z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 6.657.637,94 zł,
- z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 19.058.780,58 zł
- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 43.000.000,00 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022. W sprawozdaniu z wykonania budżetu Burmistrz omówił przychody i rozchody budżetu.

3. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu

z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych związanych z realizacją wydatków budżetu, a zobowiązania niewymagalne z tego tytułu stanowią kwotę 11.376.372,27 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy Września wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 roku wynosiło 39.076.840,63 zł, co stanowiło 13,29% zrealizowanych dochodów budżetu, w tym wymagalne zobowiązania w kwocie 76.840,63 zł. W sprawozdaniu zawarto informacje o zobowiązaniach wymagalnych.
6. W sprawozdaniu podano informacje o dochodach uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 17.125.198,25 zł, na które składają się wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) w wysokości 17.006.037,74 zł, powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910) w wysokości 38.065,29 zł, wpływy z tytułu zwrotu kosztu upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640) w wysokości 76.329,13 zł oraz wpływy z różnych dochodów (§0970) w wysokości 4.766,09 zł, natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 15.615.410,99 zł. Zatem z opiniowanego sprawozdania wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w pełni pokrywają wykonane wydatki związane z finansowaniem funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (o którym mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach /Dz. U. z 2022 r. poz. 2519/ ze zm.).  
Należy zauważyć, że zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2022 roku 992.347,27 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami 330.325,93 zł i dotyczą dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz zakupu usług.  
W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach wraz z objaśnieniami.
7. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozd. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozd. 85153)

wykonano w wysokości 1.283.958,93 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 1.790.361,24 zł. Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165, z późn. zm.):

*„Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> będą wykorzystywane na realizację:*

*1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2,*

*2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2*

*- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”*

Ponadto w myśl art. 93 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym gmina zobowiązana jest przeznaczyć *„na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”*.

- III. Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane wymagane przepisem art.267 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia zawiera dane o stanie majątku jaki posiada gmina w poszczególnych grupach rodzajowych, jego wartość i zmiany w stanie mienia jakie nastąpiły w okresie sprawozdawczym oraz dochody z mienia uzyskane w 2022 roku. Informacja zawiera dane o posiadanych udziałach w spółkach prawa handlowego oraz o majątku w inwestycjach rozpoczętych w szczególności zadań z podaniem ich wartości.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Anna Krzywińska*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.