

**UCHWAŁA NR XLII/400/2023
RADY MIEJSKIEJ WE WRZEŚNI**

z dnia 23 marca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Września

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zmianami) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez..... na Burmistrza Miasta i Gminy Września.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej we Wrześni do zawiadomienia skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 01.12.2022 r. i 08.12.2022 r. do Rady Miejskiej we Wrześni wpłynęła skarga na Burmistrza Miasta i Gminy Września, w której zarzuca się niewykonywanie czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skarżąca formułuje następujące zarzuty naruszenia prawa:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zmianami),
- ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Należy wskazać, że zgodnie z treścią art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zmianami) organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają zbiory danych przestrzennych, w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214). Przepis wskazuje, że owe zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów: planów zagospodarowania przestrzennego województwa, studiów, planów miejscowych, miejscowych planów odbudowy, miejscowych planów rewitalizacji.

Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych,
- atrybuty zawierające informacje o akcie,
- część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Natomiast art. 67c ust. 3 ww. ustawy stanowi, iż organy, o których mowa w art. 67a ust. 1 udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Z art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej wynika, iż organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych,
- przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych,

- pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

W przedmiotowej sprawie zarzutem jest to, iż Burmistrz Miasta i Gminy Września udostępnia dane dotyczące zagospodarowania przestrzennego w sposób nieprawidłowy. Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, Główny Geodeta Kraju tworzy i utrzymuje geoportal infrastruktury informacji przestrzennej jako centralny punkt dostępu do usług, o których mowa w art. 9 ust. 1, a organ administracji zgłasza do ww. ewidencji zbiory oraz usługi danych przestrzennych objętych infrastrukturą, niezwłocznie po utworzeniu tych zbiorów lub uruchomieniu tych usług, powiadamiając o zgłoszeniu właściwy organ wiodący. W celu odczytania zamieszczonych tam danych konieczne jest korzystanie z tzw. usług pobierania. Adres usługi powinien umożliwiać „pobieranie kopii zbiorów lub ich części, oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów” zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w trakcie rozpatrywania skargi zapoznała się z wyjaśnieniami w zakresie danych przestrzennych dotyczących zbiorów danych przestrzennych. Ustalono, że obowiązek udostępniania danych przestrzennych zlecający jest firmie zewnętrznej (Geo-System Sp. z o.o.).

W celu pobierania danych Gmina Września udostępniła usługę ATOM, która pozwala na pobieranie wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych. Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisane podpisem elektronicznym. Ustalono, że Burmistrz Miasta i Gminy Września wykonuje ustawowo nałożone obowiązki związane z udostępnianiem danych przestrzennych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawiła Radzie Miejskiej opinię z wnioskiem o nieuwzględnienie skargi.

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zmianami) „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.