

Protokół nr IV
z posiedzenia
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 18 listopada 2022 r.

Pkt 1

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak o godz. 08:30 otworzył posiedzenie Komisji. Zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczyło 5 członków Komisji (załącznik nr 1).

Uczestnicy posiedzenia niebędący członkami Komisji:

Karol Nowak, zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Września;

Joanna Andrzejak, Sekretarz Miasta i Gminy Września;

Anita Grabarek, młodszy referent w Biurze Rady;

Agnieszka Kasprzak, samodzielny referent w Biurze Rady;

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak poinformował, że do komisji wpłynęła petycja w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy, złożona przez Pana Patryka Janusza Króla, który został powiadomiony o terminie posiedzenia komisji ale nie skorzystał z zaproszenia.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak poinformował, że posiedzenie komisji, będzie nagrywane i wykorzystane, tylko do celów wiernego odtworzenia wypowiedzi, które znajdują się w protokole.

Pkt 2

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak przedstawił porządek obrad posiedzenia komisji (załącznik nr 2).

Porządek obrad

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy.
3. Zakończenie posiedzenia.

Pkt 3

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak poprosił **Karola Nowaka, zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Września** o zabranie głosu w sprawie petycji.

Karol Nowak, zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Września powiedział, że gdy do Urzędu wpłynęła petycja, to postanowiono ten temat zbadać, ponieważ już kiedyś temat się pojawił i zastanawiano się, czy tego tematu nie podjąć. Wyjaśnił, że ustawa o samorządzie gminnym, dopuszcza możliwość utworzenia zarówno Rady Seniorów jak i Rady Młodzieżowej Gminy. Rada ta, nie ma żadnej inicjatywy uchwałodawczej, nie stanowi żadnego prawa, natomiast jest okresem, gdzie młodzież może z samorządem zapoznać się, nauczyć się, przekonać się, czy kiedyś w dorosłym życiu będą się w tych sprawach widzieli lub nie. Powiedział, że jeśli gdzieś funkcjonuje Młodzieżowa Rada Gminy, to może ona opiniować oraz wyrażać swoje opinie w kwestii uchwał Rady Miejskiej, które dotyczą tylko i wyłącznie spraw młodzieży. Ustawa to przewiduje i nie ma żadnej precyzyjnej listy, które są to uchwały, więc pozostawia się do oceny samorządu, które ich zdaniem dotyczą lub nie dotyczą spraw młodzieży. Jest to także forma konsultacji, opinii, informacji, którą „prawdziwa” Rada Miejska może mieć. Poinformował, że nie ma obowiązku jej tworzenia, ale możliwość istnieje. Młodzieżowa Rada Gminy może powstać i wtedy Rada Miejska podejmuje uchwałę i wyraża zgodę na utworzenie takiej rady, gdzie przewiduje się dwie przesłanki, jak może się to potoczyć. W pierwszej przesłance jest, że Rada Miejska wychodzi z własnej inicjatywy, drugą przesłanką jest to, że taka propozycja, wniosek wychodzi ze środowiska młodzieży Gminy Września, czyli Samorządy Uczniowskie Szkół lub grupa młodzieży. Wyjaśnił, że w jego opinii, po konsultacji z Radcą Prawnym Urzędu, petycja złożona przez Pana, który nie jest członkiem Rady Miejskiej we Wrześni, ani nie reprezentuje Wrzesińskich środowisk młodzieżowych (jest osobą, która ma prawo złożyć petycję w każdej sprawie do organu) nie spełnia przesłanek ustawowych. Poinformował, że petycja została złożona do dużej grupy samorządów i w większości przypadków stwierdzono, że nie spełnia przesłanek ustawowych, czyli nie jest to

inicjatywa Rady Miejskiej, ani autor petycji nie reprezentuje środowisk młodzieżowych danej gminy, petycję rozpatrywano negatywnie. Powiedział, że gdyby chciano, petycję Pana z Brodnicy rozpatrzeć pozytywnie, to uznano by, że zostały spełnione przesłanki, które wynikają z ustawy o samorządzie gminnym a one formalnie spełnione nie są, ponieważ nie jest to inicjatywa własna Rady Miejskiej, ani nie jest to inicjatywa środowiska młodzieżowego z terenu Gminy Września. W przekonaniu o przepisy i konsultację z Radcą Prawnym, to ta propozycja, abstrahując, czy jest ona dobra, czy nie, to po prostu nie spełnia tych przesłanek, które wynikają z ustawy o samorządzie gminnym. W związku z tym wydaje się, że z przyczyn formalnych do pomysłu tej petycji powinno odnieść się negatywnie. Wyjaśnił, że przy wniosku w jakiegokolwiek sprawie, czy będzie to postępowanie administracyjne, petycja lub cokolwiek innego, to najpierw trzeba sprawdzić, czy spełnia wymogi formalne pod względem prawa. Poinformował, że nie będzie oceniał, czy Młodzieżowa Rada, jest dobry pomysł lub nie i gdyby miała zostać utworzona w Gminie Września oraz żeby dała jakieś efekty, to trzeba by było się do tego porządnie „przyłożyć”, zabezpieczyć na to środki, ponieważ radni młodzieżowi nie otrzymują diety, ale żeby mogło to funkcjonować, to trzeba zapewnić obsługę. Wyjaśnił, że jeśli miałyby taka Rada działać to trzeba by było tych młodych ludzi do czegoś zaangażować. W miejscach, gdzie takie Rady są aktywne, występują z różnymi inicjatywami np.: zorganizowanie jakiejś imprezy, festynu, itd., na które także należy przewidzieć środki.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak powiedział, że zadano pytanie Panu składającemu petycję, czy jest podmiotem reprezentującym zainteresowane środowiska w Gminie Września i odpowiedzi nie uzyskano. Poprosił Panią **Joannę Andrzejak, Sekretarz Miasta i Gminy Września** o wypowiedź na temat petycji.

Joanna Andrzejak, Sekretarz Miasta i Gminy Września powiedziała, że Pan Burmistrz szeroko odniósł się do zapisów ustawy o samorządzie gminnym art.5b, który reguluje powoływanie i funkcjonowanie takich Młodzieżowych Rad Gminnych. Wyjaśniła, że petycja Pana Króla, przewinęła się dość szerokim kręgiem w wielu gminach w całej Polsce. W tych sytuacjach i przypadkach, gdzie do rozstrzygnięcia tej petycji już doszło, dominują rozstrzygnięcia uznające ją za bezzasadną. Powiedziała, że głównym argumentem wskazującym na to, że wnioskodawca nie jest podmiotem reprezentującym środowisko danej gminy. Poinformowała, że w roku 2019 została utworzona Młodzieżowa Rada Powiatu Wrzesińskiego, ale mijają kolejne lata i nie jest to kontynuowane, nie jest to realizowane, a inicjatywa „zamarła”. Powiedziała, że Gmina nie posiada

bezpośrednio żadnych wniosków zainteresowanych środowisk, wskazujących na potrzebę powołania tego typu organu, który ma charakter wprost zapisany w ustawie, że jest on konsultacyjny i opiniotwórczy.

Radny Damian Staniszewski powiedział, że ma pewne wątpliwości co do przyjętej strategii rozpatrywania tej petycji. Wyjaśnił, że jeżeli obywatel zwraca się do Rady Miejskiej, to po to, aby Rada Miejska skorzystała ze swoich kompetencji, inicjatywy uchwałodawczej i wystąpiła w trybie przewidzianym w Statucie Gminy Września z inicjatywą uchwałodawczą. Poinformował, że w dniu poprzednim odbyło się spotkanie Wrzesińskiego Stowarzyszenia Kupców i Przedsiębiorców na którym zbierano petycję za dobrowolnym ZUS-em dla przedsiębiorców. Petycja ta trafi do centralnych organów Państwa. Zapytał Radnych, czy wyobrażają sobie aby takie centralne organy Państwa odpisały wrzesińskiemu przedsiębiorcy, że oni mogą z własnej inicjatywy wystąpić z taką zmianą i oni nie są tutaj uprawnieni? Odpowiedział, że nie i myśli, że te organy państwa jakoś ustosunkują się do tej petycji. Na spotkaniu została poruszona kwestia, aby pewnym frontem stawać do obywatela. Powiedział, że powinno się merytorycznie rozpatrzyć tą petycję. Wyjaśnił, że nie trzeba być Doktorem Prawa lub jurystą, aby wystąpić do Rady Miejskiej we Wrześni oraz nie potrzeba przepisać słowo w słowo ustawy. Wiadomo, że obywatele, mieszkańcy zwracają się do Radnych z różnymi pomysłami i taki właśnie pomysł został złożony. Powiedział, aby nie poprzestawać na takiej dość pozytywistycznej wykładni tej petycji, tylko jednak także pomyśleć na przyszłość, że będą mieszkańcy gminy zwracać się do Rady lub wystąpią do innych organów z petycjami i nikt nie chciałby otrzymywać takich odpowiedzi, że jest to tylko z inicjatywy Rady i że może cokolwiek się zadziać. Poinformował, że petycja powinna zostać rozpatrzona merytorycznie i żeby nie „bawić się” w takie językowe gierki ze składającym petycję lub innymi mieszkańcami.

Radny Andrzej Rzeźnik powiedział, że gdyby komisja rozpatrywała petycję grupy młodych ludzi, którzy chcą aktywnie uczestniczyć w obradach i przychodziliby na sesje, komisje, pytaliby się, informowaliby się, organizowaliby spotkania z Radnymi lub Przewodniczącym Rady, aby zapoznać się jak działa rada i mieli by ochotę działać, to uważa, że ta rozmowa byłaby inna, ponieważ trzeba by było tym osobom pomóc. Wyjaśnił, że jest to inicjatywa osoby, która chce zaistnieć w mediach ogólnospołecznych i stworzyć wszędzie Młodzieżowe Rady Gminy. Zapytał, czy we Wrześni, jest potrzebna taka Rada młodzieży? Powiedział, że jeżeli Rada wystąpi z taką inicjatywą i zacznie wyznaczać kto będzie członkiem rady, a nie że oni chcą działać i będą szli w kierunku złożenia petycji i chcą działać, ukonstytuują się i posiadają ludzi którzy chcą działać, to nie słyszał, aby we Wrzesińskim środowisku młodzież miała potrzeby istnienia, tym bardziej że działała przy Powiecie

Wrześnińskim i nic to nie dało, to na chwilę obecną na terenie Gminy nie ma takiej potrzeby oraz inicjatywy wśród młodzieży. Wyjaśnił, że mieszkaniec z końca Polski wymyślił, aby we Wrześni utworzyć taką radę. Poinformował, że jeżeli nie jest to inicjatywa mieszkańców i młodzieży Gminy Września, którzy mieliby w tym uczestniczyć, to nie ma co na siłę ich uszczęśliwiać, a jeżeli byłaby taka potrzeba w tym kierunku, to na pewno zgłoszą się ludzie, którzy chcieliby w tym działać.

Radny Robert Smodlibowski poinformował, że w pełni popiera zdanie Radnego Andrzeja Rzeźnika, a co do wypowiedzi Radnego Damiana Staniszewskiego, to jeżeli pracodawcy zgłaszali petycję odnośnie ZUS-u, to dlatego, że ona ich bezpośrednio dotyczyła i radny nie może porównywać takiej sytuacji z omawianą petycją. Powiedział, że podstawowym argumentem, jest że rada przy Powiecie Wrześnińskim powstała i nie działa, kolejnym argumentem jest to że nikt z terenu Gminnych jednostek szkolnych do Gminy się nie zgłosił. Uważa, że młodzież przede wszystkim powinna zacząć najpierw od wykazywania się w samorządzie szkolnym.

Radny Damian Staniszewski podziękował za głosy radnego Andrzeja Rzeźnika oraz radnego Roberta Smodlibowskiego. Powiedział, że chyba Radni nie do końca zrozumieli jego intencje. Wyjaśnił, że w swojej wypowiedzi nie wnosi o powołanie takiej rady, tylko o pokazanie, że Radni powinni rozpatrzyć tę petycję i nie „chowac się” za art.5b ustawy o samorządzie gminnym, tylko po prostu rozpatrzyć, czy tak, czy nie. Powiedział, że nie mówił, czy jest za lub przeciw, tylko, że nie ma sensu się „wymigiwać” od podjęcia decyzji, tylko jak mieszkańcy, obywatele oraz wszyscy inni korzystający ze swoich uprawnień z prawa do petycji z Konstytucji piszą, to Rada niech zajmie swoje stanowisko, a czy powinna być powołana, czy nie, to jest już osobna dyskusja.

Radny Jarosław Graczyk powiedział, że zastanawiającym jest fakt, iż mieszkańcy Brodnicy bliska sercu jest Września, widocznie ma potrzebę zaistnienia i petycje zostały rozesłane do większości miast powiatowych lub gminnych w Polsce. Przychyla się do tego, że trzeba petycje rozpatrzyć i wskazał na fakt, że ze środowiska młodzieżowego Wrześni nie ma żadnej inicjatywy i w związku z tym należy ją rozpatrzyć i udzielić merytorycznej odpowiedzi.

Radny Andrzej Rzeźnik powiedział, że nie jest za odrzuceniem tej petycji, tylko jest przeciwny rozpatrzenia jej pozytywnie, ponieważ gdyby był to sygnał od młodzieży z Gminy Września, to byłaby inna sytuacja, gdyż byłby to sygnał, że jest potrzeba utworzenia takiej rady.

Radny Robert Smodlibowski powiedział, że nieobecny na posiedzeniu komisji, jest autor petycji, który bezpośrednio jest tym zainteresowany. Wyjaśnił, że ten Pan nie będzie uczestniczył w Młodzieżowej Radzie Gminy Września, jest to tylko „rzucenie tematu”. Jeśli nie ma takiego zapotrzebowania, to uważa to za bezzasadne.

Radny Damian Staniszewski powiedział, że argumenty Panów Radnych przekonują go, więc absolutnie przychyła się do tego i jeśli rzeczywiście nie pochodzi to od środowisk wrzesińskich, to widocznie nie ma takiego zapotrzebowania. Konsekwencją tego stanowiska jest, że Rada powinna rozpatrzyć petycję merytorycznie a nie „chować się” za art.5b i wystarczy powiedzieć, czy chcą, czy nie.

Karol Nowak, zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Września powiedział, że nawiązując do art. 5b, Gmina nie może się oderwać od przepisów prawa. Wyjaśnił, że w tej konkretnej sytuacji w ustawie znajduje się szczególny sposób, który mówi, że jest to wykonane z własnej inicjatywy lub chcą tego środowiska młodzieżowe. W ustawie nie ma punktu, który mówiłby, że jeszcze z jakiegoś innego powodu. Powiedział, że można by było, tą argumentację spróbować połączyć w taki sposób, że przesłanki ustawowe nie wystąpiły plus kwestie, że wniosek nie wypływa z wrzesińskiego środowiska młodzieżowego. Wyjaśnił, że nie warto byłoby skreślać art.5b, bo oznaczałoby to, że zlekceważono przepisy.

Radny Robert Smodlibowski powiedział, że zachodzi tutaj podwójna argumentacja.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak powiedział, że komisja inaczej podchodziłaby do tego, jeżeli byłaby to inicjatywa wrzesińskiego środowiska młodzieżowego lub instytucji.

Radny Damian Staniszewski powiedział, że może się tutaj przychylić, niemniej wiadomo, że intencją tej petycji, było to żeby utworzyć, czyli konsekwencją logiczną treści petycji jest, żeby Rada wystąpiła z inicjatywą. Wyjaśnił, że chciał osłabić ten art.5b, dlatego żeby w przyszłości nie stanowiło pewnego precedensu, gdy mieszkańcy będą się zwracać, to żeby nie zasłaniać się że inicjatywę ma rada. Mieszkaniec nie musi wpisać że z inicjatywy Rady Miejskiej zgodnie z art. 5b ustawy o samorządzie gminnym. Chciałby podkreślić, że Rada musi trochę na korzyść tych mieszkańców interpretować i nie zatrzymywać się tylko na wykładni stricte językowej. Powiedział, że in favorem dla składającego, powinno się połączyć te argumenty i wskazać, że jednak

stanowisko jest takie, że nie ma tego impulsu ze środowisk wrzesińskich. Stąd przychyła się do tego.

Karol Nowak, zastępca Burmistrza Miasta i Gminy Września powiedział, że to się nie wyklucza, ponieważ autor petycji pisze po to, aby to powstało i tego nikt nie neguje. Wyjaśnił, że nie ma bariery formalnej, tak jak mówił Radny Damian Staniszewski, że można by było tę inicjatywę w ten sposób formalnie zatrzymać, ponieważ gdyby Rada chciała, to mogłaby rozpatrzyć petycję pozytywnie i komisja zgodnie ze Statutem ma także inicjatywę uchwałodawczą. Więc, gdyby komisja chciał, to wtedy mogłaby taki projekt uchwały inicjujący stworzyć.

Radny Robert Smodlibowski powiedział, że uważa, iż intencje tego Pana z racji odległości, są dość niejasne i nie zależy mu na dobru wrzesińskiej młodzieży.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak poddał pod głosowanie petycję w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w obecności 5 radnych, 0 głosów „za”, 5 głosami „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”, nie uwzględniła petycji dotyczącej utworzenia Młodzieżowej Rady Gminy we Wrześni.

Pkt 3

Wobec wyczerpania porządku obrad **przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, radny Włodzimierz Wawrzyniak** o godz. 08:59 zamknął posiedzenie komisji.

Protokół zawiera 8 ponumerowanych stron. Wszystkie załączniki znajdują się do wglądu w Biurze Rady Miejskiej w Urzędzie Miasta i Gminy we Wrześni.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/Włodzimierz Wawrzyniak

Protokolant

/-/Anita Grabarek