

UCHWAŁA Nr SO.-0957/12/5/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy
Września

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. z późn. zm., w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek
Leszek Maciejewski

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Września projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2033

opinię pozytywną

U z a s a d n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2021 – 2033 Miasta i Gminy Września został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r., uchwałą budżetową na 2020 r.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą od 2021 r. do 2033 r. zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2021 i kolejnych dwanaście lat budżetowych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

3. Na podstawie prognozy kwoty długu Skład Orzekający ustalił, że w latach 2021 - 2033 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. W załączniku Nr 2 do projektu WPF, obejmującym wykaz przedsięwzięć wieloletnich, zachowano ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XVII/183/2020 z 29 października 2020 roku zmieniającej Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta i Gminy Września na lata 2020 – 2040 oraz zaplanowano dwa nowe przedsięwzięcia, tj. „Rozwój elektronicznych usług publicznych w Gminie Września” z okresem realizacji w latach 2020-2022 oraz „Rozwój elektronicznych usług publicznych w Gminie Września z okresem realizacji w latach 2020-2024. Należy jednak zauważyć, że ww. zadania rozpoczynające się w 2020 roku nie zostały wprowadzone do aktualnie obowiązującej uchwały w sprawie WPF.
7. Skład Orzekający po analizie projektu WPF stwierdził, iż:
 - 1) W załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej od 2022 do 2033 roku w poz. 3 „Wynik budżetu” w każdym roku wykazano dodatni wynik finansowy (nadwyżkę dochodów nad wydatkami w każdym roku), a w okresie tym poz. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę pożyczek, kredytów i wykup papierów wartościowych” wykazano kwotę 0,- zł. Z załączonych do wieloletniej prognozy finansowej objaśnień nie wynika na jaki cel są przeznaczone kwoty nadwyżki dochodów nad wydatkami począwszy od 2022 roku oraz nie określono z czego zostaną sfinansowane rozchody zaplanowane na spłatę długu w latach 2022-2033. Analiza danych zamieszczonych w WPF nie wskazuje również, aby planowana w latach 2022-2033 roku nadwyżka dochodów nad wydatkami mogła być przeznaczona na inne cele niż spłata zadłużenia. Zatem nie wykonano obowiązku określenia w wieloletniej prognozie finansowej przeznaczenia nadwyżki budżetowej oraz sposobu spłaty długu wynikającego z przepisów art. 226 ust. 1 pkt 4 i 6 ustawy o finansach publicznych oraz przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
 - 2) W załączniku Nr 2 do projektu WPF w odniesieniu do dwóch zadań kontynuowanych przedsięwzięć wprowadzono zmiany a mianowicie:

- Na zadania „Najem działki na publiczny plac zabaw w Nadarzycach” wydłużono okres realizacji z 2023 roku na 2025 oraz zwiększono łączne nakłady finansowe o 5.400 zł i zaplanowano limity wydatków na 2024 rok w wysokości 1.080 zł i na 2025 rok w wysokości 10.080 zł, a o propozycji wprowadzenia tej zmiany nie poinformowano w objaśnieniach oraz nie podano uzasadnienia dla tej zmiany,
- na przedsięwzięcie pn. „Rozbudowa ścieżki pieszo - rowerowej w celu integracji różnych środków transportu, w ramach działania związanego z poprawą mobilności miejskiej w gminie Września” zwiększono łączne nakłady finansowe o kwotę 1.213.000 zł i limit wydatków na 2021 rok o kwotę 1.200.000 zł, a w objaśnieniach nie poinformowano, iż proponuje się zwiększenie łącznych nakładów finansowych i limitu wydatków, natomiast poinformowano, że złożony został wniosek o dofinansowanie zadania w ramach WRPO i zachodzi konieczność pełnego zabezpieczenia wydatków na zadanie na dzień podpisania umowy o dofinansowanie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.