

Uchwała SO.- 0952/36/5/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 5 grudnia 2017 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września na
2018 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., w osobach ze zm.:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Września projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 15 listopada 2017 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą w uchwale XXXIII/444/2010 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września.

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- dochody zaplanowano w wysokości 199.436.831,90 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 180.192.713 zł,
- wydatki zaplanowano w wysokości 207.523.425,66 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 170.326.929,90 zł.

Wykazane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 9.865.783,10 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie uchwały ujęto przychody w wysokości 10.500.000 zł z tytułu zaciąganych roku budżetowym kredytów (§952) oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.913.406,24 zł oraz wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 500.000,00 zł.

Deficyt budżetu w kwocie 8.086.593,76 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów krajowych.

2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
3. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 209).
5. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
6. Skład Orzekający stwierdził następujące uchybienia:
 - 1) W postanowieniu § 13 ust. 2 projektu uchwały określono poziom rezerw celowych w wysokości 1.278.177,76 zł, lecz sprecyzowano przeznaczenie tylko części rezerwy celowej w wysokości 570.000 zł „na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego”, natomiast zaniechano określenia przeznaczenia pozostałej kwoty rezerwy celowej w wysokości 708.177,76 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str. 21 i 35) wynika, że zamiarem projektodawcy było przeznaczenie pozostałej części rezerwy na zadania inwestycyjne. Należy zauważyć, że organ stanowiący posiada wyłączną właściwość do uchwalania budżetu, w tym również do określania przeznaczenia rezerw celowych. Z treści przepisów art. 222 ust. 4 i 259 ust. 1 wynika, że Burmistrz dokonuje podziału rezerw, a rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone.

- 2) W załączniku nr 1 do projektu uchwały obejmującym dochody budżetu na 2018 rok prawidłowo zaplanowano dochodów w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ w rozdziałach właściwych dla pobieranych dochodów tj. w rozdz. 75416, 75615, 75616, 75618 i 90002, a nadto bez uzasadnienia zaplanowano również dochody w 0640 w rozdz. 75014 /Egzekucja administracyjna należności pieniężnych/.
- 3) Informacja podana w uzasadnieniu do uchwały budżetowej o planowanych wydatkach majątkowych (tabela na str. 34 i 35) w rozdz. 75095 w wysokości 33.000 zł nie koresponduje z załącznikiem Nr 2 do tego projektu w którym nie zaplanowano wydatków majątkowych w rozdz. 75095, natomiast wydatki majątkowe w wysokości 33.000 zł zaplanowano w rozdz. 75075, których nie wymieniono w zestawieniu tabelarycznym zamieszczonym w uzasadnieniu dołączonym do projektu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.