

Września, dnia 27 kwietnia 2023 r.



CZĘŚĆ I
NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁE

**Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie gminy Września
za rok 2022**

Sporządził:

Wydział Podatkowy UMiG we Wrześni.

Kwiecień 2023 r.

Wstęp

1. Cel przygotowania analizy

Analiza została przygotowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Września w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analiza została przygotowana w oparciu o art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 - ze zm.) - powoływanej dalej jako u.c.p.g, gdzie określony został wymagany zakres przedmiotowej analizy. Analiza podlega publicznemu udostępnieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta i Gminy Września.

3. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Września w 2022 roku.

Analiza przedstawia obraz zarządzania systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, który na terenie Gminy Września funkcjonuje od 1 lipca 2013 r. W myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 - ze zm.) system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien zapewnić prawidłową selektywną zbiórkę odpadów prowadzoną przez mieszkańców, doprowadzić do ograniczenia składowania odpadów i umożliwić jak najlepsze ich zagospodarowanie, zapobiegając nielegalnemu pozbywaniu się odpadów.

Gmina Września objęła systemem odbierania odpadów komunalnych wszystkie nieruchomości zamieszkałe położone na terenie Gminy Września.

Zasady funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Września w 2022 r. określały szczegółowo następujące akty prawa miejscowego:

- uchwała nr XXIX/282/2021 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty
- uchwała nr XX/196/2021 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty;
- uchwała nr XII/164/2015 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- uchwała nr XIV/143/2020 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Września oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- uchwała nr XIV/144/2020 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- uchwała nr XIV/145/2020 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta i Gminy Września.

W okresie od 1 stycznia 2022 do 31 stycznia 2022 roku na terenie gminy Września obowiązywała stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości: 28 zł miesięcznie od mieszkańca oraz opłata podwyższona w wysokości: 56 zł miesięcznie od mieszkańca w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełniał obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Przedmiotowe stawki zostały określone Uchwałą nr XX/196/2021 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Z dniem 1 lutego 2022 r. nastąpiła zmiana w/w stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie uchwały nr XXIX/282/2021 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty. Zgodnie z podjętą uchwałą w przypadku, gdy odpady były zbierane i odbierane w sposób selektywny stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiła: 32 zł miesięcznie od mieszkańca. Natomiast w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełniał obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustalono opłatę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości: 64,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

Przedmiotowe uchwały wprowadzały także zwolnienie w części z w/w opłat dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości: 1,00 zł miesięcznie od mieszkańca.

W 2022 roku odbiorem i transportem odpadów z terenu nieruchomości zamieszkałych

zajmowało się Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych we Wrześni Sp. z o. o. Przedmiotowa usługa świadczona była na podstawie umowy nr WIK.ZP.272.10.66.2021 z dnia 10 listopada 2021 r. Umowa została zawarta w wyniku postępowania przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na okres 3 lat.

Na terenie gminy Września funkcjonował pojemnikowy system zbierania odpadów.

Każda nieruchomość zamieszkała została wyposażona w pojemnik do gromadzenia odpadów komunalnych zmieszanych, pojemnik do gromadzenia odpadów biodegradowalnych oraz w pojemniki lub worki do gromadzenia odpadów selektywnie zbieranych. Obowiązek wyposażenia nieruchomości w w/w pojemniki (worki) przejęła na siebie gmina w zamian za uiszczaną przez mieszkańców opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Odpady komunalne odbierane z terenu gminy Września z nieruchomości zamieszkałych były transportowane do Stacji Przeladunkowej w Bardzie wchodzącej w skład Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Lulkowie. Instalacja ta w roku 2022 zajmowała się zagospodarowaniem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Września.

Mieszkańcy mogli również oddać bezpłatnie swoje wysortowane odpady do Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych usytuowanego we Wrześni przy ul. Gen. Sikorskiego 38. Ponadto Gmina Września umożliwiła mieszkańcom bezpłatny odbiór i zagospodarowanie na Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zużytych opon oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych w ilości 500 l na rok z nieruchomości zamieszkałej.

Przeterminowane leki mieszkańcy mogli bezpłatnie oddać do 12 aptek zlokalizowanych na terenie miasta Września, których spis został umieszczony i podany do publicznej wiadomości poprzez opublikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej tutejszego Urzędu.

Od wejścia w życie nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także w roku 2022 Gmina Września prowadziła kampanię informacyjną m.in. poprzez zamieszczanie informacji na Biuletynie Informacji Publicznej prowadzonej przez Urząd Miasta i Gminy we Wrześni. Systemowi gospodarowania odpadami komunalnymi poświęcono całą zakładkę na Biuletynie Informacji Publicznej. Mieszkańcy byli na bieżąco informowani o aktualnych harmonogramach wywozu odpadów, terminach wpłaty opłaty oraz podstawie prawnej i zasadach funkcjonowania nowego systemu. Na biuletynie zamieszczono również aktualny regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Września. Ponadto opublikowano analizę systemu gospodarowania odpadami oraz osiągnięte poziomy odzysku odpadów selektywnie zbieranych.

Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej prowadzono również elektroniczny Rejestr Działalności Regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych. W tym miejscu można było pobrać wnioski o wpis lub wykreślenie z w/w rejestru.

Dodatkowo na stronie biuletynu zamieszczano podstawowe informacje niezbędne do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kalkulator obliczania odsetek za zwłokę.

Na stronie biuletynu umieszczono także zakładkę dotyczącą Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych we Wrześni, gdzie mieszkańcy mogli uzyskać informację jakie odpady można oddać na punkcie oraz w jakich godzinach działa punkt.

Ponadto, na BIP-ie umieszczono informacje gdzie mieszkańcy mogą oddać przeterminowane leki oraz pobrać dodatkowe worki do selektywnej zbiórki.

Harmonogramy odbioru poszczególnych frakcji odpadów mieszkańcy otrzymywali w I i II półroczu przy okazji odbioru odpadów. Dodatkowo na początku 2022 roku każdy mieszkaniec naszej gminy otrzymał wraz z zawiadomieniem o zmianie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ulotkę informacyjną na temat zasad segregacji.

Na bieżąco powyższe informacje były publikowane także w Wieściach z Ratusza.

Na terenie Gminy Września począwszy od 1 listopada 2018 r. funkcjonowała aplikacja wrzesnia.komunikator.pl (Localspot), za pomocą, której mieszkańcy mogli przy użyciu telefonu, tabletu lub komputera zgłosić wszelkie uwagi dotyczące sposobu realizacji usługi odbioru odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych np. mogli zgłosić fakt zniszczenia czy przepełnienia pojemników do gromadzenia odpadów, braku realizacji usługi odbioru odpadów. Przy pomocy tej aplikacji mieszkańcy mogli również sprawdzić harmonogram odbioru odpadów komunalnych, jak również mogli otrzymywać powiadomienia w przeddzień odbioru odpadów zgodnie z harmonogramem. W roku 2022 odnotowano ok 620 subskrypcji aplikacji.

4. Liczba mieszkańców wykazana w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tabela 1

Ilość mieszkańców gminy Września		
1	Liczba osób zameldowanych na pobyt stały na dzień: 31.12.2022 r.	44 648
2	Liczba osób wykazanych w deklaracjach na dzień: 31.12.2022 r.	45 048
3	Różnica : (pozycja 1 i 2)	-400

Z powyższej tabeli wynika, iż liczba osób wykazanych w deklaracjach w roku 2022 przewyższa liczbę osób zameldowanych w Gminie Września na pobyt stały. Różnica ta wynika z faktu uszczelnienia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w skutek szczegółowego weryfikowania liczby osób wykazywanych w deklaracjach złożonych na daną nieruchomość z bazą meldunkową, z faktyczną ilością osób zamieszkujących oraz innymi informacjami będącymi w posiadaniu tutejszego urzędu.

W stosunku do osób, które nie wywiązały się z obowiązku złożenia deklaracji, bądź złożona deklaracja budziła wątpliwości, zostały wysłane wezwania w ilości 491 szt.

W roku 2022 złożonych zostało 3089 deklaracji. Korekty deklaracji dotyczyły m.in. narodzin dziecka, zgonów, zamieszkania nowych osób na danej nieruchomości oraz zbycia lub nabycia nieruchomości.

Tabela 2

Lp.	Zestawienie ilości deklaracji i wezwań	[szt.]
1	Ilość złożonych deklaracji w okresie 1.01.2022 r. - 31.12.2022 r.	3089
2	Ilość wysłanych wezwań w okresie 1.01.2022 r. - 31.12.2022 r.	491

5. Wpływy i wydatki z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi poniesione przez Gminę Września stan na dzień 31.12.2022 r.

Wydatki poniesione w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami w 2022 roku wyniosły łącznie: 15 615 410,99 zł, a wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2022 r.: 17 006 037,74 zł (+koszty upomnień i odsetki: 119 160,51 zł).

Wpływy: 17 125 198,25 zł – Wydatki: 15 615 410,99 zł = 1 509 787,26 zł.

Szczegółowy wykaz wydatków z podziałem na poszczególne rodzaje zadań w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych w roku 2022 przedstawiono w poniższej tabeli:

Tabela 3

L.p.	Nazwa	Kwota [zł]
1	Zagospodarowanie odpadów komunalnych	9 287 360,57 zł
2	Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, ich transport do instalacji oraz wyposażenie nieruchomości w pojemniki na odpady	5 246 364,39 zł
3	Prowadzenie GPSZOK-u	360 000,00 zł
4	Odbiór i zagospodarowanie leków	15 984,53 zł
5	Opłaty komornicze	458,44 zł
6	Koszty egzekucji, hipoteki, zastawy	354,48 zł
7	Wynagrodzenia osobowe wraz z kosztami (ZUS, FP, PPK, ZFŚS, szkolenia)	462 606,93 zł
8	Druk deklaracji śmieciowej, harmonogramów, ulotki, publikacje, tłumaczenia	4 292,46 zł
9	Zakup worków do segregacji odpadów	197 609,49 zł
10	Postępowania administracyjne (wezwania, decyzje, opłaty pocztowe)	40 379,70 zł
	SUMA WYDATKÓW:	15 615 410,99 zł

Zobowiązania systemu zagospodarowania z tytułu opłaty śmieciowej na dzień 31 grudnia 2022 roku wyniosły 330.325,93 zł.

Szczegółowy opis poszczególnych zadań, na które wydatkowane były środki z opłaty śmieciowej:

Pkt. 1- zagospodarowanie odpadów oraz możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W 2022 roku zagospodarowaniem odpadów odebranych z terenu nieruchomości zamieszkałych zajmowała się firma - Urbis Sp. z o. o. Odpady zagospodarowywane były w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Lulkowie (zwanym dalej: ZZO Lulkowo) w skutek ogłoszonego przez gminę w dniu 1 października 2021 roku postępowania przetargowego na zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych z terenu Miasta i Gminy Września na rok 2022. W toku postępowania ofertę złożyła jedna firma: Urbis Sp. z o. o z siedzibą w Gnieźnie,

a zaoferowane przez nią ceny były zbieżne z cenami określonymi w zarządzeniu Prezydenta Miasta Gniezna z dnia 14 września 2021 r. (nr: 0050.686.2021) w sprawie ustalenia ceny za przyjęcie odpadów do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Lulkowie. Ww. zarządzeniem Prezydent Miasta Gniezna wprowadził począwszy od stycznia 2022 roku nowe stawki (ceny) opłat za odpady. Zaoferowana w toku przetargu cena za tonę niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych wynosiła: 665,28 zł brutto i była o ponad 8% wyższa od poprzedniej stawki tj: 615,60 zł brutto. Umowę z w/w instalacją zawarto w dniu 9 grudnia 2021 r. (umowa nr WIK.ZP.272.10.80.2021). Przedmiotem umowy było zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Września. Umowę zawarto na okres 1.01.2022 r. – 31.12.2022 r.

Tabela 4

CENNIK ODPADÓW PRZYJMOWANYCH W LULKOWIE NA ROK 2022		
Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Cena brutto [zł/Mg]
150101	Opakowania z papieru i tektury	356,40 zł
150106	Zmieszane odpady opakowaniowe	522,72 zł
150107	Opakowania ze szkła	260,28 zł
160103	Zużyte opony	1 030,32 zł
170107	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	159,84 zł
200111	Tekstyliia	772,20 zł
200139	Tworzywa sztuczne	772,20 zł
200201	Odpady ulegające biodegradacji (czyste)	95,04 zł
200201	Odpady ulegające biodegradacji (zanieczyszczone)	636,12 zł
200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	665,28 zł
200307	Odpady wielkogabarytowe	858,60 zł

Moc przerobowa w/w instalacji była wystarczająca do zagospodarowania wszystkich odpadów komunalnych z terenu gminy Września. W skład ZZO Lulkowo wchodzi między innymi: nowoczesna sortownia do segregacji odpadów zmieszanych i odpadów zbieranych selektywnie (przepustowość linii segregacji min. 65 000 Mg/rok dla odpadów zmieszanych w tym min. 10 000 Mg/rok odpadów zbieranych selektywnie), biostabilizatory do biologicznej

stabilizacji/kompostowania tlenowego frakcji organicznej i zielonej wysegregowanej z odpadów komunalnych zmieszanych (przepustowość linii min. 42 000 Mg/rok), instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, kompostownia, składowisko oraz instalacja do produkcji paliw alternatywnych. Dzięki mechanizmom zastosowanym w ZZO Lulkowo wszystkie odpady dostarczone do instalacji były poddane procesowi sortowania. Odzyskane surowce wtórne były przekazywane do recyklingu, bioodpady poddano procesowi kompostowania, a część odpadów została sprzedana jako surowiec do produkcji paliw alternatywnych.

Pkt. 2 - odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych.

Usługę odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców realizowała firma PUK Sp. z o. o. Września wyłoniona w drodze przetargu. Umowę ze spółką nr WIK.ZP.272.10.66.2021 zawarto na 3 lata t.j.: od 01.01.2022 r. do 31.12.2024 r. Przedmiotowa umowa obejmowała realizację usługi polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, udostępnienie pojemników i kontenerów na odpady zmieszane, pojemników i kontenerów na odpady ulegające biodegradacji, gniazd na odpady zbierane selektywnie, dbałość o należyty stan sanitarny, porządkowy i techniczny pojemników i kontenerów, dostarczenie do nieruchomości worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zakupionych wcześniej przez gminę oraz transport odpadów komunalnych zbieranych w Gminnym Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych do Stacji Przeladunkowej w Bardzie.

Pkt 3 - tworzenie i utrzymywanie Gminnego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych we Wrześni.

Gmina Września zleciła utworzenie i prowadzenie Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych firmie: PUK Sp. z o.o. Września. Miesięczne wydatki jakie poniosła Gmina Września w związku z prowadzeniem Punktu wyniosły: 30 000,00 zł brutto. Usługa prowadzenia Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych obejmowała: udostępnienie i przygotowanie terenu pod punkt, oznakowanie punktu, wyposażenie punktu w pojemniki/kontenery, zapewnienie przeszkolonego personelu do obsługi punktu, prowadzenie ilościowej i jakościowej ewidencji odpadów, sporządzanie sprawozdań z zakresu gospodarki odpadami oraz pozostałej dokumentacji wynikającej ze specyfiki funkcjonowania punktu, przekazywanie odpadów do instalacji odzysku zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami oraz obowiązującymi przepisami. Mieszkańcy gminy Września korzystali z możliwości oddania

odpadów na GPSZOK.

Ilość odpadów zebranych na Gminnym Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych we Wrześni w roku 2022 wynosiła 1566,626 Mg

Pkt 4 - odbiór leków.

W roku 2022 w wyniku zapytań ofertowych dotyczących odbioru przeterminowanych leków i środków farmaceutycznych, a także ich utylizacji wybrana została firma TROXI Sp. z o.o. z siedzibą w Gutowie Małym, przy ul. Dereniowej 3, z którą zawarto umowę na okres 12 miesięcy. W okresie od 1.01.2022 r. do 31.12.2022 r. odebrano: 2 125 kg przeterminowanych leków i środków farmaceutycznych. Koszt z tego tytułu za okres 1.01.2022 r. - 31.12.2022 r. wyniósł: 15 984,53 zł.

Pkt 5 – druki deklaracji, ulotek itp.

W roku 2022 zamówiono usługę wydruku ulotek dotyczących prawidłowej segregacji odpadów komunalnych w ilości 6 000 szt. oraz wydruk harmonogramów odbioru odpadów komunalnych – wraz z tłumaczeniem na język ukraiński w ilości 13 000 szt.

Pkt 6 - Zakup worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Na terenie gminy Września odpady selektywne zbierane były w 2022 roku u źródła w trzech workach:

- żółtych - przeznaczonych na odpady z tworzyw sztucznych i metalu;
- niebieskich - przeznaczonych na papier;
- i zielonych przeznaczonych na szkło.

Worki wydawane były w nielimitowanych ilościach. Obowiązywała zasada, wg. której podmiot odbierający odpady zostawiał przy posesji taką samą ilość worków jaka została wystawiona przez mieszkańców w dniu odbioru odpadów. Ponadto mieszkańcy naszej gminy mogli bezpłatnie pobrać dodatkowe worki w siedzibie Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych we Wrześni przy ul. gen. Sikorskiego 38 oraz w biurze PUK przy ul. Miłosławskiej we Wrześni.

W roku 2022 na platformie zakupowej przeprowadzono dwa postępowania ofertowe na zakup worków.