

Uchwała SO-0952/21/5/Ko/2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września
na 2015 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowatek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września na 2015 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 17 listopada 2014 roku. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu oraz uzasadnienie wraz z materiałami informacyjnymi załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale XXXIII/444/2010 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 września 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 151.468.138,43 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 121.148.668,00 zł,
- wydatki w wysokości 167.192.957,10 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 111.282.453,36 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 9.866.214,64 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz.885 ze zm.).

Deficyt budżetu w wysokości 15.724.818,67 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:
 - 1) W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej obejmującym dochody budżetu zaplanowano:
 - wpływy z opłaty produktowej (dz. 900 rozdz. 90020 § 0400) w wysokości 3.500 zł, a stosownie do przepisu art. 68 pkt 14 i art. 73 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888) od 1 stycznia 2014 roku opłaty produktowe nie stanowią dochodów budżetów gminy, a środki z opłat produktowych przekazane do budżetów gmin w 2014 roku dotyczyły wyłącznie rozliczeń za rok 2013,
 - w dz. 600 /Transport i łączność/ rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ § 6290 /Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł/ w kwocie 280.000 zł, a w uzasadnieniu podano, iż są to „środki w wysokości 280.000 zł od spółek gminnych (PUK i PWiK) z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania realizowanego w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych (...) Przebudowa ulicy Działkowców we Wrześni”, przy czym nie podano na jakiej podstawie spółki gminne, utworzone dla realizacji określonych w ich statucie zadań gminy, dofinansowują zadania realizowane przez Miasto i Gminę Września.
 - dochody z pomocy finansowej od Gminy Nekla, a w uzasadnieniu nie podano informacji czy organ stanowiący Gminy Nekla podjął uchwałę o udzieleniu pomocy finansowej, która jest podstawą do planowania tych dochodów.
 - 2) W postanowieniu § 1 ust. 2 pkt 4 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 4.300.000 zł i w § 2 ust. 2 pkt 4 projektu uchwały określono iż wydatki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi wynoszą również 4.300.000 zł. Projekt uchwały budżetowej nie określa jakie

wydatki są ponoszone na sfinansowanie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a dla wydatków tych nie przewidziano odrębnego rozdziału klasyfikacji budżetowej i dlatego są klasyfikowane w różnych działach, w szczególności w dz. 750 i 900. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej przy opisie wydatków planowanych w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wskazano, iż na „obsługę systemu odbioru odpadów komunalnych” zaplanowano 4.300.000 zł. Z powyższego wynika, że wydatki na planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają wydatków związanych z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, bowiem nie obejmują wydatków na obsługę administracyjną tego systemu klasyfikowanych w dz. 750.

- 3) Limit zobowiązań, a także upoważnienie Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek (...) § 10 zostały pomniejszone o transzę kredytu, która wynika z podjętej przez Radę Miejską we Wrześni uchwały nr XXXII/378/2014 z dnia 22 maja 2014r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu z przeznaczeniem na realizację zadania „Kanalizacja części Wrześni oraz Psar Polskich wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków we Wrześni.”, zmienionej uchwałą Nr XXXIII/399/2014 z dnia 10 czerwca 2014 roku. W myśl postanowień ww. uchwały druga transza pożyczki przewidziana na 2015 rok wynosi **2.500.000,- zł**, natomiast w uzasadnieniu do projektu budżetu (str. 44) zamieszczono informację, że „W roku 2015 planuje się zaciągnąć kredyt na łączną kwotę 17.147.327,30 zł oraz planuje się wpływ II raty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu na kwotę **1.428.114,00 zł** z przeznaczeniem na realizację zadania Kanalizacja części Wrześni oraz Psar Polskich wraz z modernizacją oczyszczalni ścieków we Wrześni”.
- 4) Na str. 42 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej zamieszczono informację, iż w ramach wydatków bieżących ale w bezpośrednim połączeniu z prowadzonymi inwestycjami realizowane będzie zadanie „Uzbrojenie strategicznych terenów inwestycyjnych w pobliżu autostrady A2 na terenie gminy Września – przygotowanie studium wykonalności” – a w ramach zadania opracowane zostanie studium wykonalności oraz analiza finansowa dla inwestycji (...). Zatem zadanie to jest integralnie związane z planowanymi zadaniami inwestycyjnymi i dlatego wydatki na jego realizację winny być sklasyfikowane w § 6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ i zaliczone do wydatków majątkowych.
- 5) W załączniku nr 5 „Plan dochodów i wydatków wydzielonych rachunków jednostek systemu oświaty” wykazano m.in. takie jednostki jak: Gimnazjum nr 1, Samorządowa Szkoła Podstawowa w Marzeninie, Samorządowa Szkoła Podstawowa w Nowym Folwarku, Samorządowa Szkoła Podstawowa w Otocznej, a jednostki te nie zostały

wymienione w uchwale Rady Miejskiej nr XXXIV/421/2014 z dnia 16-09-2014 r. w sprawie gromadzenia dochodów na wydzielonym rachunku przez samorządowe jednostki budżetowe (...). Jednocześnie w przedmiotowym załączniku nie przewidziano planu dochodów i wydatków gromadzonych na wydzielonym rachunku w jednostkach organizacyjnych wymienionych w przywołanej wyżej uchwale takich jak: Zespół Szkół w Nowym Folwarku, Zespół Szkół w Marzeninie, Zespół Szkół w Otocznej i Zespół Szkół nr 1 we Wrześni.

- 6) Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w projekcie uchwały budżetowej zamieszczono postanowienie § 16 w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015 roku i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2015 roku. W przypadku, gdy budżet na 2015 rok będzie uchwalany w 2014 roku należy w uchwale budżetowej zamieścić postanowienie o jej wejściu w życie, np. o treści „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.


*Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Ligocka*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.