

Uchwała Nr SO-0951/41/P/5/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasto i Gminę Września

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka,

Członkowie: Renata Konowałek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 230
ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077,
z późn. zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto i Gminę Września:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019–2029,
- uchwałę budżetową na 2019 r.

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Września.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 27 grudnia 2018 r. Rada Miejska we Wrześni podjęła uchwały:

- Nr IV/27/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy
Września na lata 2019–2029
- Nr IV/28/2018 w sprawie uchwały budżetowej na 2019 r.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019–2029, tj. na okres, na który
zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2
ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2019, a w latach następnych
zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2029 zostanie całkowicie spłacone.
Prognozowana kwota długu wyniesie na koniec 2019 roku 63.483.767,28 zł, co stanowi
32,97 % planowanych dochodów Gminy.

W latach 2019–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| Rok | Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów, | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy |
|------|--|---|
| 2019 | 3,56% | 9,50% |
| 2020 | 3,86% | 7,11% |
| 2021 | 3,10% | 5,80% |
| 2022 | 2,59% | 8,75% |
| 2023 | 2,44% | 11,96% |
| 2024 | 4,21% | 13,81% |
| 2025 | 3,93% | 16,44% |
| 2026 | 3,67% | 19,08% |
| 2027 | 3,42% | 21,74% |
| 2028 | 3,18% | 23,72% |
| 2029 | 3,25% | 25,73% |

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana.

Z powyższego wynika, że w latach 2019–2029 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę relacji wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwia także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

 Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.